

СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

г. Минск

Об утверждении программы развития системы государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на 2014 – 2018 годы

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу развития системы государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на 2014 – 2018 годы (далее – Программа).

2. Определить заказчиком Программы Государственный комитет по имуществу.

3. Государственному комитету по имуществу довести Программу до заинтересованных и о ходе ее выполнения ежегодно информировать Совет Министров Республики Беларусь до 1 марта года, следующего за отчетным.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Государственный комитет по имуществу.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр
Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
№ _____

ПРОГРАММА

развития системы государственной
регистрации недвижимого имущества, прав
на него и сделок с ним на 2014 – 2018 годы

Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа развития системы государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на 2014 – 2018 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 года "О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 87, 2/882).

В 2009 – 2013 годах система государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – система государственной регистрации) реализовывалась согласно Программе развития системы государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на 2009 – 2013 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 9 марта 2009 г. № 294 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009, № 5/29423), в настоящее время успешно выполненной. Об эффективности системы государственной регистрации говорит тот факт, что согласно данным отчета "Ведение бизнеса 2014", подготовленного Всемирным банком, Беларусь занимает 3-е место в мире из 189 стран по вопросам регистрации прав на недвижимое имущество (согласно отчету "Ведение бизнеса 2008" по данной позиции Беларусь занимала 95-е место).

Вместе с тем система государственной регистрации требует дальнейшего совершенствования, обусловленного возрастанием возможностей современных информационных технологий. Необходимо решить вопросы осуществления государственной регистрации на основе электронных документов, эволюционного отказа от архивов бумажных документов, повышения эффективности системы за счет снижения издержек и повышения количества и качества услуг, дальнейшего

сокращения сроков государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, доведения качества данных до уровня лучших мировых стандартов. Целесообразно расширить функциональные возможности системы государственной регистрации с целью повышения прозрачности деловых процессов на рынке недвижимости и инвестиционной привлекательности Республики Беларусь.

С учетом изложенного, Программа содержит, в том числе мероприятия по развитию информатизации системы государственной регистрации, и направлена на решение следующих основных задач:

- ведение одного из важнейших государственных информационных ресурсов Республики Беларусь – Единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – регистр недвижимости) в реальном масштабе времени выполнения регистрационных действий;

- совершение административных процедур государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним по принципу ”одно окно“ с удаленным предоставлением документов, оснований государственной регистрации, в электронной форме;

- предоставление субъектам гражданского права возможности государственной регистрации в срок до 1 часа по некоторым объектам и основаниям для государственной регистрации;

- расширение функциональных возможностей системы государственной регистрации;

- расширение качества и количества электронных услуг в рамках построения ”электронного правительства“ в Республике Беларусь;

- повышение качества данных до уровня лучших мировых аналогов.

Глава 2

ВЕДЕНИЕ РЕГИСТРА НЕДВИЖИМОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИК СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

В рамках системы государственной регистрации в период реализации Программы система государственной регистрации недвижимости будет обеспечиваться ведением регистра недвижимости в составе:

- регистра недвижимого имущества;

- регистра предприятий как имущественных комплексов;

- регистра закладных;

- реестра характеристик недвижимого имущества;

- реестра классификаторов информации регистра недвижимости;

- реестра регистраторов;

реестра специалистов по технической инвентаризации недвижимого имущества;

реестра организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, их филиалов и бюро (далее – организации по государственной регистрации);

банка цифровых картографических данных;

иных реестров и регистров (пользователей и др.).

Целью совершенствования технико-экономических характеристик системы государственной регистрации является оптимизация издержек на ее содержание, упрощение и ускорение выполнения административных процедур государственной регистрации, сближение с международным стандартом базовой модели земельного администрирования, содействие развитию ”электронного правительства“, что соответствует стратегии развития информационного общества в Беларуси.

Для достижения поставленной цели в рамках Программы планируется проведение ряда мероприятий, направленных на модернизацию автоматизированной информационной системы ведения регистра недвижимости (далее – АИС РН), организацию информационного взаимодействия АИС РН с информационными ресурсами республики, информационное взаимодействие с государственными органами и иными уполномоченными организациями, совершенствование регистра недвижимости с учетом международных стандартов, оптимизацию административных процедур, упрощение процессов исправления ошибок или изменения регистрационных сведений досудебными методами и др.

АИС РН должна сохранять работоспособность непрерывно в течение неограниченного периода времени, в том числе при отказах оборудования и электропитания, то есть обладать высоким уровнем надежности. Для этого необходимо увеличить среднее время безотказной работы (без нарушения работоспособности) АИС РН, уменьшить среднее время восстановления работоспособности после отказа АИС РН (нарушения работоспособности), в том числе поддерживать тройной резерв главных баз данных, продолжать модернизацию существующего аппаратно-программного комплекса и другие работы.

Для поддержания достоверности, полноты и непротиворечивости регистра недвижимости будет обеспечиваться работа системы управления качеством регистрационных действий и работ по технической инвентаризации недвижимого имущества.

В рамках ведения регистра недвижимости будет:

актуализироваться информация в центральной базе данных;

производиться выдача информации из центральной базы данных регистра недвижимости и предоставление к ней дистанционного доступа,

в том числе в рамках взаимодействия с другими информационными системами;

осуществляться модернизация аппаратно-программного комплекса АИС РН, в том числе путем корректировки программного обеспечения при изменении законодательства и оптимизации оказываемых услуг;

осуществляться мониторинг правильности совершения регистрационных действий регистраторами и управление качеством системы государственной регистрации, в том числе управление базами данных в целях поддержания достоверности, полноты и непротиворечивости регистра недвижимости, а также обеспечиваться функционирование системы управления качеством работ в области технической инвентаризации недвижимого имущества;

проводиться совершенствование системы защиты информации и повышения живучести автоматизированной информационной системы;

проводиться аттестация регистраторов, стажеров регистраторов и специалистов по технической инвентаризации недвижимого имущества.

Глава 3

РАСШИРЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

Целью данного направления развития системы государственной регистрации является расширение функциональных возможностей системы регистрации на основе современных инновационных технологий для создания дополнительных возможностей развития "электронного правительства" в Республике Беларусь.

Реализация этих целей будет достигаться при помощи проведения исследований и пилотных проектов по использованию в работе данных дистанционного зондирования земли из космоса, самолетов и беспилотных летательных аппаратов, по созданию системы массового (систематического) формирования объектов недвижимого имущества и их кадастровой оценки, в том числе для целей налогообложения, по расширению оказываемых услуг с использованием публичной кадастровой карты и инфраструктуры пространственных данных, по оптимизации перечня прав, ограничений, обременений прав на объекты недвижимого имущества, подлежащие государственной регистрации, а также перечня объектов недвижимости, на которые распространяется законодательство о государственной регистрации, для повышения прозрачности и эффективности управления земельными ресурсами и недвижимостью.

Глава 4

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА НЕДВИЖИМОСТИ

Целью данного направления развития является повышение качества данных и человеческого потенциала специалистов системы государственной регистрации.

Достижение поставленных целей планируется осуществить путем стандартизации показателей системы государственной регистрации, разработки и внедрения методов и средств их оценки в реальном масштабе времени, в том числе по определению доли услуг, оказываемых посредством информационно-коммуникационных технологий, созданию ведомственной системы дистанционного дополнительного обучения персонала системы государственной регистрации, внедрению системы периодической проверки и подтверждения квалификации через удаленные центры тестирования, а также повышения уровня целостности данных регистра недвижимости до уровня "отличный" по соответствующей методике оценки целостности данных.

Одним из важных условий успешной реализации Программы и функционирования системы государственной регистрации является подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров.

Программой предусматривается совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для осуществления деятельности в области государственной регистрации и технической инвентаризации недвижимого имущества.

Планируется корректировка учебных планов и программ, в которых больше внимания будет уделено дисциплинам, связанным с новейшими компьютерными геоинформационными технологиями, эксплуатацией автоматизированных информационных систем.

Базовым учреждением является Государственное учреждение образования "Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов системы Госкомимущества", а также высшие учебные заведения страны, в том числе: Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Белорусский государственный университет, Белорусский государственный технологический университет.

В целях изучения передового опыта ведущие специалисты и ученые отрасли будут направляться за рубеж для стажировки за счет собственных средств организаций по государственной регистрации и иных источников.

Глава 5

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Развитие системы государственной регистрации является составной частью задач обеспечения социально-экономического развития страны, решения социальных и экологических проблем, повышения качества жизни.

Мероприятия, предусмотренные Программой, позволяют достичь к 2018 году следующих целевых параметров системы государственной регистрации Республики Беларусь:

ведение регистра недвижимости в реальном масштабе времени, независимо от места совершения регистрационных действий, против относительного масштаба времени его ведения в 2013 году (24 часа);

минимальный срок государственной регистрации – до 1 часа по некоторым регистрационным действиям, против 2 рабочих дней в 2013 году;

коэффициент покрытия (доля суммарной площади земельных участков, внесенных в регистр недвижимости, к площади территории Республики Беларусь) – 60 процентов против 21,5 процента в 2013 году;

целостность регистра недвижимости – более 0,95, против 0,26–0,95 в 2013 году;

полнота электронных архивов юридически значимых документов – 50 процентов от вновь поступающих документов, против менее 1 процента в 2013 году;

доля заявителей, представляющих документы для государственной регистрации в электронной форме – 25 процентов, против менее 1 процента в 2013 году.

Программа соответствует приоритетному направлению развития информационного общества в Республике Беларусь, определенному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 ”О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 197, 5/32317), поскольку предполагает увеличение электронных услуг высокого качества.

Программа соответствует экономической стратегии государства по снижению издержек производства. В результате ее реализации станет возможным сократить затраты на производство за счет:

сокращения числа центров обработки данных (серверов), включая аппаратно-программные средства с дорогостоящим лицензионным программным обеспечением;

прекращения роста площадей под архивами регистрационных и инвентарных дел;

сокращения трудозатрат в связи с применением интеллектуальных и (или) экспертных систем, созданием входного и выходного потоков электронных документов, сокращением времени доступа к документам архивного хранения по причине поэтапной замены бумажных архивов цифровыми;

упрощения отмены или изменений ошибочных регистраций досудебными методами;

введения возможности систематического (массового) формирования и кадастровой (массовой) оценки недвижимого имущества.

Сокращение затрат позволит направить высвободившиеся средства на дальнейшее повышение устойчивости и развитие системы, рост качества и количества услуг в соответствии с тенденциями развития информационного общества.

Программа соответствует стратегии государства по улучшению инвестиционного климата в Республике Беларусь. Ее реализация будет содействовать возрастанию прозрачности деловых процессов в сфере недвижимости и снижению административных барьеров в силу включения в состав системы государственной регистрации функции учета документов территориального планирования, государственной регистрации прав строительства и аренды капитальных строений и изолированных помещений, возможностей получения дополнительной информации из публичной кадастровой карты.

Программа соответствует современному инновационному технологическому уровню, предусматривая использование высоких технологий дистанционного зондирования земли.

Программа соответствует мировым стандартам систем земельного администрирования. Ее реализация позволит адаптировать отечественную модель регистра недвижимости к базовой модели земельного администрирования "LAND ADMINISTRATION DOMAIN MODEL", принятой в качестве стандарта Международной организацией по стандартизации, к инфраструктуре пространственных данных.

Мероприятия по реализации Программы приведены в приложении к Программе.

Финансовое обеспечение Программы осуществляется главным образом за счет внебюджетных источников, формируемых за счет средств, поступающих от хозяйственной деятельности организаций по государственной регистрации (плата за техническую инвентаризацию и

проверку характеристик недвижимого имущества, предоставление информации из регистра недвижимости, совершение регистрационных действий, оказание консультаций по совершению регистрационных действий, удостоверение договоров, являющихся основанием для перехода прав на объекты недвижимого имущества, составление проектов договоров, подлежащих государственной регистрации, необходимых заявлений, изготовление копий документов, выписок из них, а также оказание других правовых и технических услуг, связанных с государственной регистрацией, в том числе за счет денежных средств, полученных от реализации прав на использование программного обеспечения и иных объектов интеллектуальной собственности, созданных в рамках системы государственной регистрации), инновационного фонда Государственного комитета по имуществу, и иных источников.

Частично финансирование капитальных затрат будет осуществляться за счет амортизационных фондов организаций по государственной регистрации.

Приложение
к Программе развития системы
государственной регистрации
недвижимого имущества, прав
на него и сделок с ним
на 2014 - 2018 годы

**МЕРОПРИЯТИЯ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА,
ПРАВ НА НЕГО И СДЕЛОК С НИМ НА 2014 - 2018 ГОДЫ**

Наименование мероприятий	Срок реализации (годы)	Ответственные исполнители
--------------------------	------------------------	---------------------------

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИК СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

<p>1. Обеспечение ведения единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – регистр недвижимости), в том числе: модернизация программного обеспечения ведения регистра недвижимости и системы государственной регистрации при изменениях законодательства и оптимизации оказываемых услуг; управление качеством совершения регистрационных действий и работ по технической инвентаризации недвижимого имущества; поддержание целостности регистра недвижимости</p>	2014-2018	<p>Государственный комитет по имуществу (далее – Госкомимущество), Научно-производственное государственное республиканское унитарное предприятие ”Национальное кадастровое агентство“ (далее – ГУП ”Национальное кадастровое агентство“)</p>
<p>2. Модернизация автоматизированной информационной системы ведения единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – АИС РН) сокращением числа баз данных</p>	2014-2018	<p>Госкомимущество ГУП ”Национальное кадастровое агентство“</p>
<p>3. Организация информационного взаимодействия регистра недвижимости с базовыми и другими государственными</p>	2014 – 2018	<p>Госкомимущество, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел,</p>

информационными ресурсами (по мере достижения этими информационными ресурсами необходимого уровня целостности данных), а также с государственными органами и иными уполномоченными организациями		Министерство связи и информатизации, Министерство по налогам и сборам, Министерство архитектуры и строительства, Министерство культуры, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
4. Информационное взаимодействие с государственными органами и иными уполномоченными организациями, в том числе путем выдачи информации из центральной базы данных регистра недвижимости и предоставления дистанционного доступа к ней в соответствии с законодательством Республики Беларусь	2014-2018	Госкомимущество, ГУП «Национальное кадастровое агентство»
5. Совершенствование системы государственной регистрации на основе международного стандарта ISO 19152 "LAND ADMINISTRATION DOMAIN MODEL"	2014-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
6. Проведение работ по повышению уровня автоматизации системы государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – система государственной регистрации) путем создания интеллектуальных и (или) экспертных систем принятия решений	2015-2018	->>-
7. Модернизация АИС РН включением подсистемы "электронный архив" для хранения и использования юридически значимых электронных документов или электронных копий бумажных документов, предоставления правоохранительным органам, судам, иным уполномоченным лицам документов электронного архива в реальном масштабе времени	2017-2018	->>-
8. Оптимизация количества и содержания выходных форм регистра недвижимости	2014-2015	Госкомимущество

9. Создание и внедрение специализированного сервиса "личный кабинет" для пользователей системы государственной регистрации	2014-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
10. Упрощение отмены или изменений ошибочных регистраций досудебными методами	2015-2016	->-
11. Упрощение представления документов для государственной регистрации путем перевода в электронную форму документов на бумажном носителе с последующим возвратом бумажных документов заявителю, придание указанным переведенным документам необходимого правового статуса	2017-2018	->-
12. Предоставление электронных услуг с использованием авторизованных посредников ¹	2016-2018	->-
13. Предоставление возможности ускоренной государственной регистрации по ряду оснований и объектов недвижимости в срок до 1 часа	2015	->-
14. Совершенствование порядка государственной регистрации путем исключения в некоторых случаях участия правообладателя-заявителя	2016-2018	->-
15. Проведение работ по оказанию дополнительных услуг посредством мобильной телефонии и электронной почты	2015-2018	->-
16. Оптимизация перечня действий, относящихся к исключительной компетенции регистратора	2015-2016	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"

РАСШИРЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

17. Проведение исследований и работ по установлению правил, позволяющих вносить в регистр недвижимости отметки о	2015-2016	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
--	-----------	---

нерепрезентативности цен при проведении сделок, и созданию реестра цен на объекты недвижимого имущества в составе регистра недвижимости

18. Проведение исследований и пилотных проектов по мониторингу объектов недвижимости и земельных ресурсов по данным дистанционного зондирования земли из космоса, самолетов и беспилотных летательных аппаратов для ведения кадастровой карты	2017-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство", республиканское унитарное предприятие "Проектный институт "Белгипрозем"
19. Проведение пилотного проекта по созданию системы массового (систематического) формирования объектов недвижимого имущества и их кадастровой оценки, в том числе для целей налогообложения	2014-2018	Госкомимущество, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
20. Проведение исследований и пилотных проектов по совершенствованию услуг "электронного правительства" государству, гражданам и бизнесу с использованием публичной кадастровой карты и инфраструктуры пространственных данных	2014-2018	Госкомимущество, Министерство лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство архитектуры и строительства, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
21. Проведение исследований и работ по оптимизации перечня прав, ограничений, обременений прав на объекты недвижимости, подлежащих государственной регистрации, а также перечня объектов недвижимости, на которые распространяется законодательство о государственной регистрации недвижимого имущества	2017-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА НЕДВИЖИМОСТИ

22. Проведение работ по нормированию показателей системы государственной регистрации, разработка методик оценки	2017-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство"
---	-----------	---

показателей и переход к их автоматизированному определению

23. Создание и сопровождение ведомственной системы дистанционного дополнительного обучения, проверки и подтверждения квалификации персонала системы государственной регистрации	2014-2018	->>-
24. Повышение уровня целостности данных регистра недвижимости до уровня "отличный" по существующей методике оценки целостности данных	2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство", территориальные организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним
25. Проведение подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов системы государственной регистрации	2014-2018	Госкомимущество, ГУП "Национальное кадастровое агентство", государственное учреждение "Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов системы Госкомимущества"

 <1> Под авторизованным посредником понимается соответствующее установленным Госкомимуществом требованиям лицо, которое по инициативе и поручению организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним или заказчика (получателя) услуги по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, участвует в оказании или способствует оказанию соответствующей услуги.